Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remissyttrande

Boverkets rapport Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader (Rapport 2020:13)

Sveriges Allmännyttas synpunkter

Allmänt

Sveriges Allmännytta är övervägande positiv till Boverkets arbete med klimatdeklarationer, men anser att konsekvenserna för bostadsbyggandet borde ha utretts i en större omfattning. Särskilt skärpningarna av gränsvärdena efter 2027 är svåra att ta ställning till eftersom det är oklart vilka materialval och vilken teknikutveckling som krävs för att uppnå dem. Kraven på byggherrar är idag mycket omfattande och effekterna av nya krav blir särskilt kännbara i bostadsprojekt som kan få stora problem att bära ytterligare kostnader.

Frågan är om ytterligare krav på klimatberäkningar och gränsvärden faktiskt kommer att få de positiva effekter på klimatet som Boverket eftersträvar. Att klimatberäkna en byggnad som redan uppförts fyller ingen funktion. Däremot är signalvärdet av lagstiftningen och upprättandet av de nödvändiga digitala verktygen som skapas för att uppfylla den av stort värde för att öka kunskapen om byggprocessens klimatpåverkan samt driva branschen i en mer hållbar riktning.

Sveriges Allmännytta anser att regeringen bör ge Boverket i uppdrag att upprätta en nationell EPD-databas (Environmental Product Declaration). Att denna information finns tillgänglig på samma plats skulle underlätta och effektivisera arbetet med klimatberäkningar för samtliga parter.

Sveriges Allmännytta anser vidare att Boverket bör få i uppdrag att utreda och samordna de olika rapporteringskraven så att byggherrar och fastighetsägare i största möjliga utsträckning kan undvika överflödig och kostnadsdrivande dubbelrapportering.

Synpunkter på Boverkets förslag

Sveriges Allmännytta tillstyrker Boverkets förslag att gränsvärden för klimatutsläpp från byggnader införs 2027 för byggskedet (modul A1–A5) för att sedan successivt skärpas 2035 och 2043. Detta kommer att innebära stora förändringar för samtliga parter som ingår i byggprocessen. Införandet av gränsvärden måste göras med god framförhållning för att garantera att de databaser, schablonvärden, beräkningsmodeller och tillsynsmetoder som utvecklas för att uppfylla lagkravet är rättssäkra.

Sveriges Allmännyttan anser att det är av yttersta vikt att skärpning av gränsvärden föregås av noggranna utvärdering för att säkerställa att lagstiftningen får önskad effekt.

Sveriges Allmännytta tillstyrker Boverkets förslag att tillkommande moduler i en byggnads livscykel som ska bli obligatoriska att deklarera från 2027 är modulerna B2, B4 och B6 i användningsskedet, C1–C4 i slutskedet samt som övrig miljöinformation biogen kolinlagring och nettoexport av lokalproducerad el.

Sveriges Allmännytta anser att Boverkets förslag om en beräkningsperiod för klimatberäkningen på 50 år bör utredas vidare. Det kan finnas behov att differentiera beräkningsperioden då exempelvis stommarna som står för en betydande andel klimatpåverkan kan antas ha en långt längre livslängd än 50 år.

Sveriges Allmännytta tillstyrker Boverkets förslag att klimatdeklarationen utökas 2027 med fler byggnadsdelar så att installationer, invändiga ytskikt samt fast inredning också inkluderas.

Sveriges Allmännytta anser att det är rimligt att nivån för gränsvärden 2027 sätts till 20–30 procent lägre klimatutsläpp än referensvärdet. Detta är dock helt avhängigt på hur referensvärdet är framtaget. Beroende på byggnadens utformning, förutsättningar och val av beräkningsverktyg kan det uppstå stora variationer i klimatberäkningen vilket kan göra det mycket svårt att verifiera om gränsvärdet är uppfyllt.

Sveriges Allmännytta tillstyrker Boverkets förslag att gränsvärden 2027 inte omfattar driftsenergi (modul B6) men att klimatutsläppen från driftsenergi blir obligatoriskt att redovisa i klimatdeklarationen.

Sveriges Allmännytta tillstyrker Boverkets förslag att gränsvärden för klimatutsläpp från byggnader sätts differentierat för småhus, flerbostadshus respektive lokaler vilket också följer differentieringen av energikraven i BBR.

Sveriges Allmännytta anser att Boverkets förslag att gränsvärden för klimatutsläpp från byggnader baseras på referensvärden från en studie med klimatberäkningar av småhus, flerbostadshus och lokaler samt uppgifter i klimatdeklarationsregistret bör utredas vidare.

Stockholm den 2 juni 2021

Anders Nordstrand
Vd